

## BOLETÍN INFORMATIVO / NEWS BULLETIN

24 de enero de 2019 / January 24, 2019

### PANORAMA PARA LA INDUSTRIA MINERA DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR

Durante los últimos meses, los líderes de la industria minera han especulado sobre el panorama que enfrentará dicha industria durante la administración del Gobierno Federal que encabeza el Presidente Andrés Manuel López Obrador. A la fecha, (i) se ha presentado una iniciativa de reforma a la Ley Minera, (ii) se ha comentado acerca de futuras iniciativas a diversas leyes que, sin estar directamente relacionadas con la minería, afectarían de alguna manera a todo el sector minero, y (iii) se han ratificado y aprobado diversos tratados internacionales en materia del trabajo.

El objetivo de este boletín es brindarles un breve resumen acerca de aquellos cambios y tendencias que han salido recientemente a la luz pública y que pudieran tener un impacto en la industria minera con la finalidad de que las empresas lleven a cabo un análisis interno de los cambios y ajustes que deberán implementar:

**A. Minería.** En noviembre de 2018 se presentó una iniciativa para adicionar diversas disposiciones a la Ley Minera; la iniciativa se encuentra en proceso de revisión tras haber sido ampliamente criticada por los sectores público y privado. En ella se establecían nuevas obligaciones a los concesionarios en materia de impacto social negativo en las comunidades y localidades afectadas por operaciones mineras, con el fin de mitigar efectos negativos en la salud de los habitantes, la sobreexplotación, el deterioro y afectación de los recursos naturales de las comunidades, entre otros.

En la iniciativa se pretende llevar a cabo una consulta a las comunidades indígenas que pudieren verse afectadas por proyectos mineros; esto sería solamente para nuevos proyectos y no así para los ya existentes. Asimismo, y sin ser materia de la multicitada iniciativa, diversos líderes políticos –entre ellos Napoleón Gómez Urrutia, actual Senador de la República– han manifestado su interés en obtener una reducción al plazo otorgado para la exploración y explotación de concesiones mineras (50 años), por considerarlo demasiado extenso; no existe una propuesta en firme sobre qué plazo se consideraría razonable.

### PANORAMA FOR THE MINING INDUSTRY DURING THE MANDATE OF PRESIDENT ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR

During the past months, leaders of the mining industry have speculated in regards to the panorama that said industry will face during the administration of the Federal Government that is led by president Andrés Manuel López Obrador. As of this date, (i) an initiative to reform the Mining Law has been presented, (ii) it has been commented regarding future initiatives of diverse laws that, without being directly related to mining, will affect the mining industry in some manner, and (iii) several international treaties related to labour matters have been ratified and approved.

The purpose of this bulletin is to provide a brief summary about such changes and tendencies that have come to public light and that could impact the mining industry with the purpose of having companies carry out an internal analysis of the changes and adjustments they shall implement:

**A. Mining.** On November 2018, an initiative to add diverse provisions to the Mining Law was presented; the initiative is currently in the process of being reviewed after being widely criticized by the public and private sectors. In it, new obligations were to be set on concessionaires in negative social impact on communities and localities affected by mining operations, with the purpose of mitigating negative health impact on the population, overexploitation, deterioration and affection of natural resources of the communities, among others.

In the initiative a consultation is intended to be carried out on the indigenous communities that may be affected by mining projects; this would only be applicable to new projects and not on existing ones. Likewise, and without it being part of the aforementioned initiative, several political leaders, among them Napoleón Gómez Urrutia, current Senator of the Republic, have manifested their interest in obtaining a reduction to the term granted for exploration and exploitation of mining concessions (50 years), because they consider it too lengthy; there are no firm proposal regarding what term would be considered reasonable.

**B. Trabajo.** En materia del trabajo, tras la ratificación por parte de México del Convenio 98 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) el pasado 27 de septiembre de 2018, México deberá reformar su actual legislación laboral con la finalidad de reflejar el espíritu de dicho Convenio, entre otras cosas, sancionar las prácticas discriminatorias tendientes a menoscabar la libertad sindical, así erradicar todo acto de injerencia de empleadores en el establecimiento, administración y operación de sindicatos de trabajadores, incluyendo apoyo financiero.

Asimismo, con la firma del nuevo acuerdo comercial entre Estados Unidos, Canadá y México que se llevó a cabo el pasado 30 de noviembre de 2018, denominado próximamente como T-MEC, dicho acuerdo comercial establece medidas similares a las dispuestas en el Convenio 98 de la OIT, en el sentido de eliminar las prácticas de los empleadores que limiten la libertad de los trabajadores para sindicalizarse.

En diciembre de 2018, un grupo de diputados sometió una iniciativa de reforma a la Ley Federal del Trabajo que pretende, entre otras cosas, judicializar a las Juntas de Conciliación y Arbitraje, con la finalidad de darles una mayor autonomía e imparcialidad en la resolución de conflictos de carácter laboral. Esta iniciativa también tiene como objetivo que los sindicatos sean independientes del gobierno y las empresas, que los líderes sindicales sean elegidos en su mayoría por trabajadores y que los contratos colectivos sean públicos.

Existe también el interés manifestado por diversos líderes pertenecientes al partido Morena (mismo partido que el del Presidente) de reformar la legislación laboral en materia de subcontratación (*outsourcing*); práctica muy utilizada en la industria minera. El argumento principal es que las firmas de subcontratación encuentran la manera de eludir disposiciones legales actuales con la finalidad de reportar sueldos y prestaciones menores a las que efectivamente se pagan a los trabajadores, a fin de evadir contribuciones en materia fiscal y de seguridad social.

En este tema, la nueva Secretaría del Trabajo ha manifestado en diversas ocasiones que aumentarán las inspecciones a las empresas con la finalidad de revisar si se utiliza o no el régimen de subcontratación (*outsourcing*) en forma ilegal en perjuicio de los trabajadores, en cuyo caso, procederán las sanciones correspondientes.

Finalmente, en repetidas ocasiones ha manifestado el Presidente Andrés Manuel López Obrador su intención de eliminar lo que se conoce como Sindicatos Blancos, para lo cual implementará nuevas políticas del trabajo.

**B. Labour.** In labour matters, after the ratification on behalf of Mexico of the Agreement 98 of the International Labor Organization (OIT) this past September 27, 2018, Mexico must amend its current labor legislation with the purpose of mirroring the spirit of such agreement, among others, sanction discriminatory practices that tend to undermine freedom of association, as well as eradicating all acts of interference of employers in the establishment, administration and operation of workers unions, including financial assistance.

Also, with the signing of the new commercial agreement between the United States, Canada and Mexico that was executed this last November 30, 2018, the so-called USMCA (T-MEC in Spanish), said commercial agreement sets forward measures similar to the ones stipulated in Agreement 98 of the OIT, in the sense of eliminating employer practices that limit the liberty of workers to unionize.

On December 2018, a group of representatives submitted an initiative to amend the Federal Labour Law that intends to, among others, judicialize the Conciliation and Arbitration Boards, with the purpose of granting them further autonomy and impartiality in the resolution of labour conflicts. This initiative also has as an objective, that unions become independent of the government and of companies, that union leaders are elected by the workers and that collective agreements are made public.

The manifested interest also exists from diverse leaders of the political party Morena (same party as the President) of amending the labour law in outsourcing matters, practice which is vastly used in the mining industry. The main argument is that outsourcing firms have found the methods of bypassing current legal provisions with the purpose of reporting lower wages and benefits than the ones that are effectively paid to the workers, this in order to evade tax and social security contributions.

Regarding this matter, the new Secretary of Labor has manifested, on several occasions, that they will increase inspections of companies with the purpose of reviewing if the outsourcing regime is used illegally in detriment of workers, in which case, the corresponding sanctions will be applied.

Finally, on repeated occasions, president Andres Manuel López Obrador has manifested his intension of eliminating what is known as White Unions, for which he will implement new labour policies.

**C. Fiscal.** A partir de enero de 2019, aquellas empresas que sean titulares de concesiones mineras que tengan un ingreso bruto por la enajenación de los productos de su actividad minera, menor a 50 millones de pesos podrán aplicar un crédito equivalente al Derecho contenido en el artículo 268 de la Ley Federal de Derechos en vigor en 2019.

De acuerdo a dicho artículo 268 de la referida ley, las compañías mineras deben pagar un Derecho federal equivalente al 7.5% sobre la diferencia (positiva) de disminuir al ingreso derivado de la venta por las actividades mineras las deducciones permitidas por la Ley del Impuesto Sobre la Renta.

Por lo tanto, la Ley Federal de Ingresos de 2019 permite a las referidas compañías mineras acreditar dicho Derecho en contra del impuesto sobre la renta a su cargo y dicho crédito sólo puede aplicarse contra el impuesto del mismo ejercicio fiscal del Derecho.

En otro orden, líderes partidistas han manifestado su interés en crear nuevos impuestos, sin tener alguno en particular en mente, para que los titulares de concesiones mineras contribuyan más a los ingresos del gobierno federal, cuyos ingresos deberán ser, a su vez, distribuidos en aquellas comunidades –indígenas o no– que se encuentren cercanas a algún proyecto minero.

Por último, se sabe que existe un gran rezago en el pago de derechos sobre minería por parte de los titulares de concesiones mineras, por lo que esta nueva administración federal buscará retomar los informes de la Auditoría Superior de la Federación para presionar a las autoridades fiscales a obtener su pago y a las autoridades administrativas a cancelar las concesiones mineras que presenten atraso en el pago de derechos.

**D. Ambiental.** Si bien es cierto el Gobierno Federal no ha presentado un plan de trabajo para la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) ni para la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA), existe el rumor de que esta última autoridad desaparecerá y que las actividades que viene desarrollando ahora serán encabezadas por la Guardia Nacional.

El Presidente Andrés Manuel López Obrador ha comentado también que vigilará que la industria minera y el sector energético cumplan con todas sus obligaciones de tipo ambiental, por lo que se espera que las inspecciones se incrementen; sin embargo, también debe considerarse que el presupuesto para la PROFEPA se recortó casi en un 30% en comparación con el año anterior.

**C. Taxes.** As of January 2019, companies that are titleholders of mining concessions that have a net income for the sale of products obtained from mining activities, below 50 million pesos may apply for a credit equivalent to the duty set in article 268 of the Federal Duties Law in force in 2019.

According to article 268 of the referred law, mining companies must pay a federal duty equivalent to 7.5% of the difference (positive) of deducting from the income derived from the sale of mining activities the deductions allowed by the Income Tax Act.

Therefore, the Federal Revenue Law of 2019 allows the aforementioned mining companies to accredit said duty against their applicable income tax and said credit may only be applied against the taxes in the same tax year as the duty.

On another matter, party leaders have manifested their interest in creating new taxes, without having any in mind, so that the titleholders of mining concessions contribute more towards the revenue of the federal government, which shall be distributed among those communities, indigenous or not, that are nearby mining projects.

Lastly, it is known that a large debt exists regarding the payment of mining activities tax on behalf of the mining concessions titleholders, which is why this new federal administration will look towards retaking the reports of the Auditor General of the Federation in order to put pressure on the tax authorities to obtain its payment and to the administrative authorities to cancel mining concessions that have such debts in the payment of taxes.

**D. Environmental Matters.** Although the Federal Government has not presented a work plan for the Secretariat of Environment and Natural Resources (SEMARNAT) nor for the Federal Attorney's Office for Environmental Protection (PROFEPA), a rumor exists in the sense that the latter one of these authorities is to disappear and that the activities currently under its responsibility shall be transferred to the National Guard.

President Andrés Manuel López Obrador has also mentioned that he will monitor that the mining industry and the energy sector comply with all of their environmental obligations, which is why it is expected that the number of inspections will be increased; however, it must be kept in mind that the budget of the PROFEPA has been cut in almost 30% compared to last year.

**E. Comunidades indígenas.** Como ya lo comentamos, la iniciativa de reforma a la Ley Minera incluye diversas disposiciones en materia de consulta a comunidades indígenas que implicaría que, previo al otorgamiento de una concesión minera, se deberá obtener el consentimiento de éstas.

De igual manera, se prevé que se reformen diversas disposiciones legales para garantizar que los recursos obtenidos de la actividad minera permeen a las comunidades indígenas para brindarles mayores beneficios en materia de infraestructura, educación y salud. Recordemos que ya existe el Derecho Especial sobre Minería y el Derecho Extraordinario sobre Minería, cuyo destino es precisamente proporcionar recursos a los municipios en donde se ubiquen proyectos mineros. Desconocemos si los nuevos impuestos que se pretenden crear serán adicionales a los ya existentes.

**E. Indigenous Communities.** As we have already mentioned, the initiative to reform the Mining Law includes diverse provisions regarding the consultation of indigenous communities which would imply that, previous to the granting of a mining concession, the consent of these communities would have to be obtained.

Likewise, it is expected that several legal provisions will be amended to ensure that the resources obtained from the mining activities permeate in the indigenous communities in order to provide them with greater benefits regarding infrastructure, education and health. Keep in mind that the Special Mining Tax and Extraordinary Mining Tax already exist, which purpose is precisely to provide resources to the municipalities in which the mining projects exist. We ignore if the new taxes that are intended to be created would be in addition to the ones that already exist.

\*\*\*\*\*

\*\*\*\*\*

Esperemos que este resumen les haya sido de utilidad. Los mantendremos al tanto de cualquier información que surja en relación con las disposiciones legales y administrativas que afectan a la industria minera.

We hope that this summary is useful. We will keep you updated with any information that may arise regarding the legal and administrative provisions that affect the mining industry.

#### Información de contacto / Contact information

Rafael F. Cereceres Ronquillo  
[r.cereceres@celc.mx](mailto:r.cereceres@celc.mx)